

云南省住房和城乡建设厅文件

云建质〔2020〕156号

云南省住房和城乡建设厅关于印发违法 建设和违法违规审批专项清查整治 实施方案的通知

各州、市住房和城乡建设局，昆明市城市管理局，曲靖市综合城市管理局：

为深入贯彻习近平总书记关于安全生产工作的重要论述和重要指示批示精神，全面落实《住房和城乡建设部关于深刻吸取福建省泉州市欣佳酒店“3.7”坍塌事故教训 切实加强建筑安全生产管理工作的通知》、《城市建设安全专项整治三年行动实施方案》要求和省政府有关工作部署，深刻汲取事故惨痛教训，切实加强我省城镇房屋建筑安全生产管理，全面清查整治违法建设和违法违规审批行为，确保人民群众生命财产安全，省住

房城乡建设厅制定了《云南省违法建设和违法违规审批专项清查整治实施方案》。现印发给你们，请抓好贯彻落实。

联系人及电话：陈小华，0871—64322465，64322608（传真）。



云南省住房和城乡建设厅

2020年11月18日

（此件不予公开）

云南省违法建设和违法违规审批 专项清查整治实施方案

为确保违法建设和违法违规审批专项清查整治工作有序开展并取得实效，结合我省实际，制定如下实施方案。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党中央、国务院关于安全生产的各项决策部署，按照省委、省政府工作要求，坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，落实管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全的要求，强化政府监管责任和业主主体责任落实，坚持源头治理、精准治理，完善和落实“从根本上消除事故隐患”的责任链条、制度成果、管理办法、重点任务和工作机制，坚决遏制增量、有序化解存量，彻底消除安全隐患，为保障云南经济社会平稳健康发展创造良好安全环境。

二、清查范围和整治重点

（一）清查范围：各州（市）、县（市、区）建成区内的所有房屋建筑，包括既有建筑和在建建筑。

（二）整治重点：

- 1.未依法办理立项手续的房屋建筑；
- 2.违法占地建设的房屋建筑；
- 3.未取得建设工程规划许可证或者未按照建设工程规划许可证的规定进行建设的房屋建筑；
- 4.未依法取得施工许可证擅自施工的房屋建筑；
- 5.无资质设计、施工的房屋建筑；

6.未办理竣工验收擅自投入使用的房屋建筑;

7.擅自改变使用功能,擅自改变房屋结构和布局,违法改扩建的房屋建筑(含加层、增设夹层、开挖地下空间、分隔群租等情形);

8.存在重大结构安全隐患可能发生坍塌的房屋建筑;

9.存在第1项至第8项问题情形并违规取得消防、工商登记以及其他生产经营许可,或者未依法取得消防、工商登记以及其他生产经营许可,用作生产经营或公共事业的房屋建筑,特别是人员密集场所房屋建筑。

三、清查整治步骤

(一)动员部署阶段(2020年11月30日前)。各州(市)、县(市、区)住房城乡建设主管部门要全面动员部署,结合本地区实际,制定具体实施细则,成立工作专班,明确目标任务、职责分工和工作要求,层层压紧压实责任,确保清查整治工作落到实处。

(二)全面清查阶段(2021年6月30日前)。各州(市)、县(市、区)住房城乡建设主管部门要坚持属地管理原则,对建成区内所有既有建筑和在建建筑进行全面摸底,在房屋建筑基本情况方面,要查清房屋建筑的地址、所有权(使用权)、用途、开工时间、进度、竣工时间、建设单位、设计单位、施工单位、建筑面积、层数、结构类型、改建扩建情况、设计施工情况、安全隐患情况等;在房屋建筑审批情况方面,要查清房屋建筑立项、用地、规划、施工许可、竣工验收、改建扩建报批、用途变更、消防、工商登记、特种行业等全流程行政许可办理情况。逐一建立清查数据电子台账,每栋建筑审批及建设

运营情况要建档立卡，实施动态监管，已建立城市运行管理服务平台的要及时将清查信息录入平台。对清查中发现的重大安全隐患，要立即整改。对清查中发现的涉及其他行业违法违规审批问题，及时移交相关行业主管部门。

（三）全面整治阶段（2022年12月31日前）。各州（市）、县（市、区）住房城乡建设主管部门要对清查中发现的违法建设和违法违规审批问题，逐项建立问题隐患清单，属于住房城乡建设部门职责范围的问题隐患，要制定整改责任清单、整改方案和整改措施，落实整改责任人，明确完成时限，实施问题闭环管理，直至整改销号；属于其他行业主管部门职责范围的问题隐患，要主动协调相关部门依法依规整改落实。

四、相关工作要求

（一）本次专项清查整治工作按照“省级统筹督导、州市协调推进、县级组织实施”的原则，建立职责明确、上下联动的工作机制，确保取得实效。各级住房城乡建设主管部门要成立违法建设和违法违规审批专项清查整治工作领导小组。省住房城乡建设厅成立由分管厅领导任组长，厅相关处室负责人为成员的专项清查整治工作领导小组，统筹部署和推进全省清查整治工作，领导小组办公室设在厅工程质量安全监管处。各州（市）、县（市、区）住房城乡建设主管部门要成立工作专班，加强组织协调，落实工作责任，切实推动清查整治工作有力有序全面开展。

（二）各州（市）、县（市、区）住房城乡建设主管部门要积极向地方党委和政府汇报，争取工作支持，调动多方力量，安排工作经费，为专项清查整治提供有利条件。同时，要主动

沟通协调发展改革、自然资源、公安、应急管理、市场监管、教育、卫生健康、文化旅游、民政、民族宗教等有关部门，建立联动工作机制，形成工作合力，扎实推进专项清查整治工作。

（三）各州（市）、县（市、区）住房城乡建设主管部门要重点加强对各类学校、幼儿园、托儿所、培训机构、大型商贸场所、公共娱乐场所、超市、农贸市场、快捷酒店宾馆、饭店、宗教活动场所、医疗机构场所、养老机构、儿童福利机构、救助托养机构、交通场站等人员密集场所的清查整治。要压实房屋产权人（使用人）的房屋使用安全主体责任，督促产权人（使用人）对问题隐患的整改落实，确保建筑物使用安全，严防安全事故发生。

（四）各州（市）住房城乡建设主管部门要抓紧动员部署，及时启动并有效推进清查整治工作。自 2020 年 12 月起，各州（市）每月 3 日前将本地区上月度专项清查整治工作进展情况及《云南省违法建设和违法违规审批专项清查工作统计表》（详见附件）报省住房城乡建设厅。

- 附件：1. 云南省违法建设和违法违规审批专项清查表（既有建筑）
2. 云南省违法建设和违法违规审批专项清查表（在建建筑）
3. 云南省违法建设和违法违规审批专项清查工作统计表

附件 1

云南省违法建设和违法违规审批专项清查表（既有建筑）

第一部分：基本信息									
项目名称									
地址	云南省____市（州）____县____镇（街道）____路____号								
建设单位									
建筑面积（m ² ）		建筑年代（年）		建筑高度（米）		建筑层数（层）			
所有权人姓名		手机号码		身份证号码					
使用人姓名		手机号码		身份证号码					
6.1 结构类型	<input type="checkbox"/> 生土结构（ <input type="checkbox"/> 夯土 <input type="checkbox"/> 土坯） <input type="checkbox"/> 木结构 <input type="checkbox"/> 砌体 <input type="checkbox"/> 砖混+钢框架 <input type="checkbox"/> 钢筋混凝土+砖混结构 <input type="checkbox"/> 钢筋混凝土 <input type="checkbox"/> 土结构 <input type="checkbox"/> 钢结构 <input type="checkbox"/> 混合结构 <input type="checkbox"/> 其他			是否改扩建	改扩建内容 <input type="checkbox"/> 增加楼层 <input type="checkbox"/> 增加面积 <input type="checkbox"/> 改变承重结构 <input type="checkbox"/> 层内加夹层 <input type="checkbox"/> 开挖地下空间 <input type="checkbox"/> 分隔群租 <input type="checkbox"/> 其他				
房屋用途	<input type="checkbox"/> 住房 <input type="checkbox"/> 学校 <input type="checkbox"/> 幼儿园 <input type="checkbox"/> 办公用房 <input type="checkbox"/> 医院 <input type="checkbox"/> 餐饮饭店 <input type="checkbox"/> 住宿宾馆 <input type="checkbox"/> 超市/小卖部/农资店/电商等商业设施 <input type="checkbox"/> 棋牌室/KTV/浴室/理发等休闲娱乐设施 <input type="checkbox"/> 农贸市场 <input type="checkbox"/> 宗教场所 <input type="checkbox"/> 民办幼儿园 <input type="checkbox"/> 私人诊所或药房 <input type="checkbox"/> 手工作坊 <input type="checkbox"/> 生产加工用房 <input type="checkbox"/> 仓储/物流/库房 <input type="checkbox"/> 其他（请填写具体用途）：								
设计方式	是否由有资质的设计单位设计	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	设计单位					
施工方式	是否由有资质的施工单位施工	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	施工单位					
勘察方式	是否由有资质的勘察单位勘察	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	勘察单位					
监理方式	是否由有资质的监理单位监理	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	监理单位					
处理意见									

第二部分：审批办理信息			
项目立项	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	审批单位:	违法违规情况: <input type="checkbox"/> 未依法办理 <input type="checkbox"/> 违规审批
用地许可	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	审批单位:	违法违规情况: <input type="checkbox"/> 未依法办理 <input type="checkbox"/> 违规审批
规划许可	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	审批单位:	违法违规情况: <input type="checkbox"/> 未依法办理 <input type="checkbox"/> 违规审批
施工许可	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	审批单位:	违法违规情况: <input type="checkbox"/> 未依法办理 <input type="checkbox"/> 违规审批
竣工验收备案	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	审批单位:	违法违规情况: <input type="checkbox"/> 未依法办理 <input type="checkbox"/> 违规审批
改建扩建许可	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	审批单位:	违法违规情况: <input type="checkbox"/> 未依法办理 <input type="checkbox"/> 违规审批
用途变更	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	审批单位:	违法违规情况: <input type="checkbox"/> 未依法办理 <input type="checkbox"/> 违规审批
消防许可	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	审批单位:	违法违规情况: <input type="checkbox"/> 未依法办理 <input type="checkbox"/> 违规审批
经营许可	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	审批单位:	违法违规情况: <input type="checkbox"/> 未依法办理 <input type="checkbox"/> 违规审批
特种行业经营	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	审批单位:	违法违规情况: <input type="checkbox"/> 未依法办理 <input type="checkbox"/> 违规审批
处理意见	或建议移交 部门处理。		

第三部分：安全隐患排查信息			
房屋是否经过安全鉴定	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	鉴定时间	鉴定结论 <input type="checkbox"/> A级 <input type="checkbox"/> B级 <input type="checkbox"/> C级 <input type="checkbox"/> D级
安全隐患排查情况			
<input type="checkbox"/> 无安全隐患	<input type="checkbox"/> 有安全隐患	<input type="checkbox"/> 建筑场地安全隐患 <input type="checkbox"/> 消防安全隐患 <input type="checkbox"/> 结构安全隐患 <input type="checkbox"/> 非结构构件安全隐患(外墙瓷砖脱落或其他隐患)	其他:
		擅自改变使用功能 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
违法改扩建	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	擅自改变使用功能 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	擅自改变房屋结构和布局 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否
处理意见	<input type="checkbox"/> 下发隐患整改通知书 <input type="checkbox"/> 拆除 <input type="checkbox"/> 加固处理 <input type="checkbox"/> 没收 <input type="checkbox"/> 停止使用 <input type="checkbox"/> 处罚 (<input type="checkbox"/> 企业 <input type="checkbox"/> 人员) <input type="checkbox"/> 其他:		
确认签字	所有权人	使用人	
清查人员签字		清查日期	

附件 2

云南省违法建设和违法违规审批专项清查表（在建建筑）

第一部分：基本信息									
项目名称									
地址	云南省____市（州）____县____镇（街道）____路____号								
建设单位									
建筑面积（m2）	建筑高度（米）			建筑层数（层）					
	工程进度								
所有权人姓名	手机号码			身份证号码					
	<input type="checkbox"/> 生土结构（ <input type="checkbox"/> 夯土 <input type="checkbox"/> 土坯） <input type="checkbox"/> 木结构 <input type="checkbox"/> 砌体 <input type="checkbox"/> 砖混+钢框架 <input type="checkbox"/> 钢筋混凝土+砖混结构 <input type="checkbox"/> 钢筋混凝土结构 <input type="checkbox"/> 钢结构 <input type="checkbox"/> 混合结构 <input type="checkbox"/> 其他：								
设计方式	是否采用专业设计或标准图集			设计单位：					
施工方式	是否由有资质的施工单位施工			施工单位：					
勘察方式	是否由有资质的勘察单位勘察			勘察单位：					
监理方式	是否由有资质的监理单位监理			监理单位：					
处理意见									

第二部分：审批办理信息				
项目立项	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	审批单位：	违法违规情况： <input type="checkbox"/> 未依法办理	<input type="checkbox"/> 违规审批
用地许可	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	审批单位：	违法违规情况： <input type="checkbox"/> 未依法办理	<input type="checkbox"/> 违规审批
规划许可	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	审批单位：	违法违规情况： <input type="checkbox"/> 未依法办理	<input type="checkbox"/> 违规审批
施工许可	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	审批单位：	违法违规情况： <input type="checkbox"/> 未依法办理	<input type="checkbox"/> 违规审批
竣工验收备案	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	审批单位：	违法违规情况： <input type="checkbox"/> 未依法办理	<input type="checkbox"/> 违规审批
处理意见	或建议移交 部门处理。			
第三部分：安全隐患排查信息				
□无安全隐患	<input type="checkbox"/> 有安全隐患	<input type="checkbox"/> 建筑场地安全隐患	其他： 整改情况：	
		<input type="checkbox"/> 消防安全隐患		
		<input type="checkbox"/> 结构安全隐患		
		<input type="checkbox"/> 非结构构件安全隐患（外墙瓷砖脱落或其他隐患）		
处理意见	<input type="checkbox"/> 下发隐患整改通知书 <input type="checkbox"/> 拆除 <input type="checkbox"/> 加固处理 <input type="checkbox"/> 停工整改 <input type="checkbox"/> 处罚（ <input type="checkbox"/> 企业 <input type="checkbox"/> 人员） <input type="checkbox"/> 其他：			
确认签字	所有权人	建设单位法人		
清查人员签字		清查日期		

附件 3

云南省违法建设和违法违规审批专项清查工作统计表

(_____ 年 _____ 月)

填报单位(公章):

单位负责人:

联系人姓名:

联系人电话:

序号	内 容	有关情况			
一、本地区总体情况					
1	本地区县(市、区)建成区总面积(万平方千米)				
2	本地区县(市、区)建成区既有房屋建筑总量(栋),其中已取得产权登记的房屋建筑总量(栋)				
3	本地区县(市、区)建成区既有房屋建筑总建筑面积(万平方米),其中已取得产权登记的房屋建筑总建筑面积(万平方米)				
4	本地区县(市、区)建成区在建房屋建筑总量(栋)				
5	本地区县(市、区)建成区在建房屋建筑总建筑面积(万平方米)				
6	本地区党委政府领导是否做出批示指示	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否			
7	本地区州(市)级住建部门是否成立专项清查工作领导小组	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否			
8	本地区州(市)级住建部门是否成立专项清查工作方案	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否			
二、隐患问题排查整改情况					
序号	内 容	排查数量		整改数量	
		月度值	累计值	月度值	累计值
9	排查整改既有房屋建筑数量(栋)				
10	排查整改既有房屋建筑面积(万平方米)				
11	排查整改在建房屋建筑数量(栋)				
12	排查整改在建房屋建筑面积(万平方米)				
13	排查整改违法建设行为(起)				
14	其中,未依法办理立项手续(起)				
15	违法占地建设(起)				
16	未取得建设工程规划许可证或者未按照建设工程规划许可证的规定进行建设(起)				
17	*未依法取得施工许可证擅自施工(起)				
18	*无资质设计、施工(起)				
19	*未办理竣工验收擅自投入使用(起)				
20	*擅自改变使用功能,擅自改变房屋结构和布局,违法改扩建(含加层、增设加层、开挖地下空间、分隔群租等情形)(起)				
21	*存在重大结构安全隐患可能发生坍塌(起)				

22	存在签署问题情形并违规取得消防、工商登记以及其他生产经营许可,或者未依法取得消防、工商登记、以及其他生产经营许可,用作生产经营或公共事业,特别是人员密集场所(起)			
23	清查违法违规审批行为(起)			
24	其中,立项审批违法违规审批行为(起)			
25	用地审批违法违规审批行为(起)			
26	规划审批违法违规审批行为(起)			
27	*施工许可审批违法违规审批行为(起)			
28	经营审批违法违规审批行为(起)			
三、隐患问题整改分类统计情况				
序号	内 容	月度值	累计值	
29	予以拆除的房屋建筑数量(栋)			
30	予以拆除的房屋建筑面积(万平方米)			
31	予以加固处理的房屋建筑数量(栋)			
32	予以加固处理的房屋建筑面积(万平方米)			
33	予以没收的房屋建筑数量(栋)			
34	予以没收的房屋建筑面积(万平方米)			
35	予以责令停止使用的房屋建筑数量(栋)			
36	予以责令停止使用的房屋建筑面积(万平方米)			
37	予以责令停工整改的房屋建筑数量(栋)			
38	予以责令停工整改的房屋建筑面积(万平方米)			
39	处罚企业数量(家),处罚人员数量(人)			
40	罚款金额(万元)			
41	下发整改通知书(份)			
四、信息系统建设情况				
序号	内 容	月进展	总体进展	
42	城市信息模型(CIM)基础平台建设进展情况			
43	城市运行管理服务平台建设进展情况			
44	清查数据是否已录入城市运行管理服务平台系统,或形成清查数据电子台账	1. <input type="checkbox"/> 已录入平台系统; 2. <input type="checkbox"/> 已形成电子台账; 3. <input type="checkbox"/> 未录入平台系统,未形成电子台账		

注:

- 1、各州(市)住房和城乡建设主管部门负责汇总统计本地区上述信息,并于每月3日前报送上月度数据;
- 2、对于标注*的隐患问题,各地住房和城乡建设主管部门与有关部门要严格按照法定权责,压实隐患问题整改责任,逐项制定整改方案,逐项跟踪整改情况,逐项实施问题销号,准确统计相关信息;
- 3、已建立城市运行管理服务平台的,应将清查数据录入城市运行管理服务平台;
- 4、城市信息模型(CIM)基础平台建设有关事宜请咨询厅科技与标准定额处;城市运行管理服务平台建设有关事宜请咨询厅城乡建设管理执法监督处。

抄送：住房和城乡建设部办公厅、省政府办公厅、
各州、市人民政府、省发展改革委、省教育厅、省民族宗教委、
省公安厅、省民政厅、省自然资源厅、省文化和旅游厅、
省卫生健康委、省应急管理厅、省市场监督管理局。

云南省住房和城乡建设厅办公室

2020年11月19日印发

